



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

21.05.2021 № 02-20/244

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на двадцать седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

21 05 2021
Вх. № 127/608 /
121

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

с уважением,



А.В. Цыбульский

2

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Статья 1.

Внести в областной закон от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5, 8; 2006, № 10, 11, 14; 2007, № 19, 20, 21, 23; 2008, № 24, 29, 30; ноябрь, внеоч.; № 32; 2009, № 34, 3, 4, 5, 6, 7, 9; 2010, № 13, 16, 17, 18; 2011, № 21, 23, 25, 26, 27; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 9, 11, 13; 2015, № 14, 18, 19, 20; ноябрь, внеоч.; № 22; 2016, № 26, 28, 29; 2017, № 33, 38, 39; 2018, № 45, 2, 3, 4; 2019, № 6, 8, 10; 2020, № 14, 16, 17, 18, 19, 20, 22; 2021, № 24) следующие изменения:

1. Абзац первый статьи 18 после слова «далее» дополнить словами «в настоящей главе».

2. В статье 46:

1) в дефисах втором и третьем подпункта 1, подпунктах 1.1 и 1.2 пункта 2 слова «31 декабря текущего финансового года» заменить словами «истечения двух лет, следующих за текущим финансовым годом»;

2) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Органы местного самоуправления муниципальных образований имеют право на использование субвенции местному бюджету муниципального образования на осуществление государственных полномочий по предоставлению детям-сиротам жилых помещений, предусмотренной статьей 47 настоящего закона, на оплату стоимости работ или ее части в пределах цены муниципальных контрактов, предусматривающих строительство жилых помещений в многоквартирном доме, при условии соблюдения требования, указанного во втором предложении пункта 1 статьи 14 областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной

поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области», и при условии, что ввод в эксплуатацию многоквартирного дома планируется осуществить не позднее истечения двух лет, следующих за текущим финансовым годом.».

3. В статье 120 слова «от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ» исключить.

4. В статье 139 слова «от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ» исключить.

5. Абзац первый пункта 1 статьи 146 после слов «далее также» дополнить словами «в настоящей главе».

6. Абзац первый пункта 1 статьи 154 после слов «далее также» дополнить словами «в настоящей главе».

Статья 2.

Внести в областной закон от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2012, № 36; 2013, № 38, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 7, 11; 2015, № 14, 16, 21; 2016, № 24, 29, 31; 2017, № 34, 36, 38, 40; 2018, № 45, 3; 2019, № 6, 9, 10, 11, 12; 2020, № 16, 19, 20, 22) следующие изменения:

1. В пункте 2 статьи 5 слова «осуществляется в форме субсидий из федерального бюджета» заменить словами «может осуществляться также в форме субсидий из федерального бюджета областному бюджету».

2. В статье 19:

1) пункт 14 дополнить словами «в бумажном и электронном виде»;

2) пункт 15 изложить в следующей редакции:

«15. Сводный список формируется на основании списков, представляемых в электронном виде органами опеки и попечительства один раз в три месяца не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Если в отчетном периоде сведения о детях-сиротах и лицах, достигших возраста 23 лет, не включались в списки органами опеки и попечительства, данные органы направляют в уполномоченный исполнительный орган в электронном виде информацию об отсутствии таких сведений для внесения в сводный список.».

3. Статью 31 после слова «бюджета» дополнить словами «, а также право на зачисление на обучение по программам бакалавриата и программам

специалитета за счет средств областного бюджета в пределах установленной квоты».

Статья 3.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

5

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Архангельской области отдельными государственными
полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
в Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях:

1) реализации в областных законах положений:

Федерального закона от 17 февраля 2021 г. № 10-ФЗ «О внесении изменений в статьи 71 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 10-ФЗ), вступившего в силу 28 февраля 2021 г.;

правил формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397 (далее соответственно также – Правила, список, дети-сироты, жилые помещения);

2) совершенствования законодательства Архангельской области в сфере социальной поддержки детей-сирот.

1. Согласно законопроекту дети-сироты имеют право на зачисление на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет средств областного бюджета в пределах установленной квоты в порядке, установленном Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Такая дополнительная гарантия права на образование предусмотрена Федеральным законом № 10-ФЗ.

2. С учетом пункта 2 Правил законопроектом предлагается определить порядок направления органами опеки и попечительства списков в министерство образования Архангельской области (далее – министерство) для формирования

6

сводного списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда (далее – сводный список). Согласно законопроекту такие списки направляются органами местного самоуправления в электронном виде. При этом если в отчетном периоде сведения о детях-сиротах не включались в списки органами опеки и попечительства, органы опеки и попечительства направляют в министерство в электронном виде информацию об отсутствии сведений для внесения в сводный список.

3. Согласно законопроекту финансирование мер социальной поддержки детей-сирот в части предоставления им жилых помещений может осуществляться не только за средств областного бюджета, но и за счет субсидий областному бюджету из федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Такие субсидии не являются гарантированным ежегодным межбюджетным трансфертом из федерального бюджета в областной бюджет.

4. Законопроектом корректируются сроки ввода в эксплуатацию построенных жилых домов, многоквартирных домов в рамках осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Архангельской области по приобретению жилых помещений для детей-сирот. Согласно законопроекту эти сроки предлагается увеличить и установить не позднее двух лет, следующих за текущим финансовым годом. В настоящее время такой срок составляет 31 декабря текущего финансового года. Такие изменения законопроекта обусловлены трудностями, возникающими у органов местного самоуправления в части строительства таких домов и ввода их в эксплуатацию в течение одного финансового года (обращения администраций городских округов «Город Архангельск» и «Северодвинск»). Средняя продолжительность строительства многоквартирного дома в Архангельской области составляет не менее 18 месяцев. Аналогичное правовое регулирование в данной сфере предусмотрено в законах некоторых других субъектов Российской Федерации (к примеру, Приморский край, Калининградская, Ростовская области).

Указанное изменение законопроекта, учитывая утверждение областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований на текущий финансовый год и плановый двухлетний период, позволяет в текущем финансовом году при наличии доведенных лимитов бюджетных обязательств первого и второго финансовых годов планового периода заключать муниципальные контракты на строительство жилых помещений для детей-сирот со сроком их исполнения – до окончания первого или второго финансового года планового периода. При этом в текущем финансовом году средства субвенции могут использоваться на оплату части стоимости муниципального контракта (в авансовом порядке).

Также законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления правом использовать субвенцию местному бюджету муниципального образования Архангельской области на осуществление государственных полномочий Архангельской области по предоставлению детям-сиротам жилых помещений на оплату стоимости работ или ее части в пределах цены муниципальных контрактов на строительство жилых

7

помещений при условии соблюдения требования об общем количестве жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, и при условии ввода в эксплуатацию данного многоквартирного дома не позднее двух лет, следующих за текущим финансовым годом. Данное предложение подготовлено в связи с обращением администрации городского округа Архангельской области «Северодвинск». Это позволит использовать средства субвенции на заключение муниципальных контрактов на строительство жилых помещений для детей-сирот в различных целях (к примеру, переселение из аварийного жилищного фонда, исполнение судебных решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений).

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Архангельской области отдельными государственными
полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

Перечень

областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» потребует внесение изменений в порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспеченным жилыми помещениями, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 14 января 2014 г. № 1-пп.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (двадцать седьмая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

//

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

62



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 28.05.2021 № _____
на № пз7/609 от 21.05.2021

Заключение

на проект областного закона № пз7/609 «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/609 «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 17 февраля 2021 года № 10-ФЗ «О внесении изменений в статьи 71 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 397, а также совершенствования законодательства Архангельской области в сфере социальной поддержки детей-сирот Проектом предлагается внести изменения в областные законы:

28.05.21
13
01-02/887
21

- от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»;

- от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области».

Проектом предлагается увеличить до двух лет, следующих за текущим финансовым годом, срок ввода в эксплуатацию построенных жилых домов, многоквартирных домов в рамках осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Архангельской области по приобретению жилых помещений для детей-сирот. Предлагаемый срок обусловлен средней продолжительностью строительства многоквартирного дома в Архангельской области не менее 18 месяцев.

К дополнительным гарантиям права на образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предлагается отнести также право на зачисление на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет средств областного бюджета в пределах установленной квоты.

В соответствии с подпунктом 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 28.05.2021 № _____
на № пз7/609 от 21.05.2021

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/609
«О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/609 «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Мизгирева Надежда Николаевна
(8182) 21 56 28

Архангельское областное собрание депутатов
28 05 2021 15
Вх № 01-002/888
1/17